



COMUNE DI GASSINO TORINESE

Città Metropolitana di Torino

Relazione Illustrativa

Modulo 1

Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto

Scheda 1.1 - Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto

Data di sottoscrizione		Pre-intesa sottoscritta in data 23/09/2021 per la parte normativa e 04/11/2021 per la parte economica
Periodo temporale di vigenza		1/1/2021 – 31/12/2021
Composizione della delegazione trattante		Parte pubblica: Segretario Comunale Istruttore Direttivo Ufficio Personale Parte sindacale presente alla contrattazione: RSU, CGIL-FP
Destinatari del contratto		Personale dei livelli
Materie trattate nel contratto integrativo (descrizione sintetica)		a) salario accessorio di parte stabile b) salario accessorio di parte variabile
Rispetto dell'iter procedurale	Intervento dell'organo di controllo interno	La presente relazione è propedeutica all'acquisizione della certificazione da parte del Revisore dei Conti (Organo interno).
		Nel caso il Revisore dei Conti dovesse effettuare rilievi, questi saranno integralmente trascritti nella presente scheda da rielaborarsi allo scopo prima della sottoscrizione definitiva.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano il divieto di erogazione della retribuzione accessoria	Piano della performance previsto dall'art. 10 del D.Lgs. 150/2009 per il triennio 2021-2023 approvato con deliberazione della G.C. n. 72 del 22/7/2021,
		Programma triennale per la trasparenza e l'integrità: aggiornamento approvato con deliberazione G.C. n. 33 del 08/04/2021 (sezione del piano triennale di prevenzione della corruzione).
		Obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013: effettuate le pubblicazioni relative al personale ed alla contrattazione collettiva.
		Relazione della performance approvata dalla G.C. in data 08/07/2021 (D.G.C. n. 65) e regolarmente validata.

Modulo 2

Ai sensi dell'art. 7 del CCNL 21/5/2018, la delegazione trattante, nella seduta del 04/11/2021:

- ha preso atto della consistenza del fondo delle risorse decentrate 2021 (stabili e variabili), quantificato in € 150.752,87. Nel verbale relativo alla sottoscrizione del contratto economico (avvenuto il 04/11/2021) si è dato atto del fatto che la giunta doveva ancora pronunciarsi sulla destinazione di € 1.616,64 (comprensivi di oneri riflessi per contributi ed IRAP) all'incentivazione del personale che materialmente ha lavorato per il caricamento dei dati sul sistema SGate (Sistema di Gestione delle Agevolazioni sulle Tariffe Energetiche). Le parti hanno concordato di sottoscrivere la pre-intesa senza indicare l'utilizzo di tali fondi a favore dei dipendenti interessati, qualora la Giunta comunale si fosse espressa in tal senso si darà atto nel CCDI definitivo dell'inserimento di tali risorse nel fondo 2021. La Giunta comunale ha deliberato la destinazione dell'importo di cui sopra al personale con D.G.C. n. 110 del 04/11/2021, per cui il fondo, in fase di sottoscrizione definitiva del contratto sarà quantificato in € € 152.369,51;
- ha preso atto della consistenza delle seguenti voci di natura vincolata: progressioni orizzontali storiche, indennità di comparto ecc.;
- ha concordato la destinazione al finanziamento dei seguenti istituti contrattuali:

1) Fondo per il pagamento delle indennità di turno e reperibilità.

Le categorie interessate ai compensi in questione sono le seguenti:

- compenso per turnazione spettante al Corpo di Polizia Municipale;
- compenso per reperibilità spettante al personale addetto ai servizi di anagrafe e stato civile e cimiteri.

2) Indennità condizioni di lavoro

Si tratta dei compensi di cui all'art. 70 bis del CCNL 21/5/2018, riconosciuti al personale esposto a rischi (cantonieri e necrofori), nella misura di € 1,50 per ciascun giorno di effettivo svolgimento dell'attività.

Tali compensi vengono inoltre corrisposti ai dipendenti addetti ad uffici con particolare affluenza di pubblico: personale tecnico e amministrativo che non percepisce indennità per particolari responsabilità di cui all'art. 70 quinquies del contratto, nella misura di € 1,00 da riconoscere per le sole giornate di apertura al pubblico in cui il dipendente ha svolto lavoro con presenza in ufficio.

3) Fondo per il pagamento delle indennità per specifiche responsabilità di cui all'art. 70 quinquies, comma 1, e indennità di funzione di cui all'art. 56 sexies.

Il fondo è destinato a corrispondere indennità legate a specifiche responsabilità affidate dall'ente al personale di categoria C e D (non titolare di posizione organizzativa).

Le parti hanno concordato l'importo complessivo da destinare al fondo e gli importi delle indennità in parola, suddividendo il relativo budget tra i diversi servizi. L'importo di cui sopra, per il solo anno 2021, oltre alle risorse legate ai provvedimenti di assegnazione delle specifiche responsabilità, prevede € 1.750,00 da assegnare ai dipendenti di categoria C che hanno dovuto fronteggiare un particolare incremento degli adempimenti a seguito di assenze prolungate dei responsabili dei servizi. In conseguenza di ciò per l'anno 2021 il limite massimo dell'indennità di specifiche responsabilità destinata al personale di categoria C è stato elevato ad un importo pari a quello previsto per il personale di categoria D.

4) Fondo per il pagamento delle indennità per specifiche responsabilità di cui all'art. 70 *quinquies*, comma 2.

Il fondo è destinato a corrispondere indennità legate a particolari responsabilità del personale cui sia stato attribuito il ruolo di Ufficiale di Stato civile e anagrafe, ufficiale elettorale e Urp. A partire dal 2021 l'importo dell'indennità è stato quantificato in € 350,00 lordi.

5) Indennità di servizio esterno (art. 56 *quinquies*)

Il contratto conferma l'indennità di servizio esterno da riconoscersi al personale appartenente al Corpo di Polizia Municipale per le sole giornate in cui l'attività di vigilanza esterna risulta prevalente.

6) Remunerazione del trattamento economico spettante per attività prestata in giorno di riposo settimanale.

Si tratta di risorse destinate alla corresponsione dell'indennità spettante al personale che per ragioni di servizio svolga la propria attività lavorativa nel giorno di riposo settimanale (domenica). Il compenso orario spettante è definito dal CCNL.

7) Incentivi funzioni tecniche (art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016)

Il contratto prevede la quantificazione delle risorse da destinarsi per i compensi per funzioni tecniche relativi all'anno 2021, con la precisazione che tale importo sarà corrisposto, in tutto o in parte, conformemente alla previsioni del redigendo regolamento comunale, nonché alle previsioni della legislazione vigente in materia e alle numerose pronunce della Corte dei Conti.

8) Compensi per rilevazioni statistiche e avviso pubblico ANPR.

Il contratto specifica che per l'anno 2021 non sono previste attività che diano diritto alla percezione di tale indennità. In tale annualità, però, risultano incassati € 2.000,00 legati all'avviso pubblico "ANPR – supporto ai Comuni per il subentro", che l'amministrazione ha deciso di destinare ai dipendenti che negli anni passati hanno partecipato al progetto per un importo complessivo pari ad € 1.500,00 (da considerarsi comprensivi di oneri riflessi per contributi ed IRAP). Tale intenzione è stata formalizzata con la citata D.G.C. n. 110 del 04/11/2021.

9) Remunerazione progetto di educazione stradale

Il contratto specifica che, stante la situazione legata all'emergenza Covid 19 che ha portato alla chiusura delle scuole per una parte significativa dell'anno, non è stato possibile programmare e svolgere le attività di educazione stradale.

10) Fondo per la produttività individuale e collettiva.

Il fondo è destinato a finanziare l'erogazione di indennità volte a promuovere effettivi e significativi miglioramenti di qualità dei servizi istituzionali e tiene conto dell'apporto individuale di ciascun dipendente al raggiungimento degli obiettivi di performance definiti con l'approvazione del relativo piano (art. 10 del D.Lgs. 150/2009).

Le parti hanno concordato sulla necessità di proseguire con l'erogazione del premio previsto dall'art. 69 del CCNL 21/5/2018. Nel contratto si è dato atto, inoltre, che l'amministrazione valuterà la possibilità di ripartire le somme di cui sopra tra i servizi, in modo tale da prevedere una quota di risorse proporzionalmente maggiore per i premi correlati alla performance organizzativa e individuale del personale assegnato a quegli uffici che

hanno lavorato per significativi periodi dell'anno senza un dipendente di categoria D titolare della responsabilità del servizio.

In conclusione, la contrattazione decentrata integrativa 2021 ha inteso legare alla qualità della prestazione il riconoscimento ai dipendenti di compensi di natura accessoria facendo riferimento al raggiungimento degli obiettivi del piano della performance 2021-2023. Il contratto decentrato risulta pertanto coerente con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa. I risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo sono posti in stretta correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale al fine di consentire il miglioramento dell'efficacia e dell'efficienza dei servizi offerti al cittadino.

Relazione tecnico – finanziaria

Modulo 1

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

- Importo unico consolidato anno 2003	95.791,36
- Incrementi CCNL 2002-2005	10.145,45
- Incrementi CCNL 2002-2005	4.251,72
- Incrementi CCNL 2006-2009	5.592,97
- Rideterminazione fondo progressioni CCNL 22/1/2004	1.590,68
- Rideterminazione fondo progressioni CCNL 9/5/2006	841,23
- Rideterminazione fondo progressioni CCNL 11/4/2008	806,00
- Rideterminazione fondo progressioni CCNL 31/7/2009	621,40
- Rideterminazione fondo progressioni CCNL 21/5/2008	2.029,38
- Ria e assegni ad personam personale cessato	755,04
- Assegni ad personam personale cessato	1.262,43
- Incremento CCNL 21/5/2018	2.995,20

Sezione II – Risorse variabili

Le risorse che costituiscono la parte variabile del fondo ammontano a € 9.950,00. Le predette risorse sono state previste dalla Giunta Comunale ai sensi dell'art. 67, comma 4, del CCNL 21/5/2018, e finalizzate al raggiungimento di obiettivi individuati nel piano della performance. L'importo di cui sopra equivale all'1,2% del monte salari 1997 (pari a £ 1.609.608.000 corrispondenti ad € 831.293,16 come desunto dal testo del CCDI sottoscritto per il periodo 1999-2001).

Le risorse di parte variabile sono pertanto così determinate:

RISORSE VARIABILI SOGGETTE AL LIMITE	
- Art. 67, comma 4, CCNL 21/5/2018 Incremento fino all'1,2% del monte salari 1997	9.950,00
RISORSE VARIABILI NON SOGGETTE AL LIMITE	
- Art. 67, comma 3, lettera c), CCNL 21/5/2018, funzioni tecniche (comprehensive di oneri riflessi per contributi ed IRAP)	29.092,53

- Economie del Fondo Straordinari anno 2020 confluite nel fondo ai sensi dell'art. 67, comma 3, lettera e), CCNL 21/5/2018	3.404,92
- Compensi ISTAT (avviso pubblico ANPR - comprensive di oneri riflessi per contributi ed IRAP)	1.500,00
- Incentivi per dipendenti impegnati nel caricamento dei dati sul Sistema SGAt (comprensive di oneri riflessi per contributi ed IRAP)	1.616,64

Sezione III – Decurtazioni del fondo

In questa sezione vengono riportate le riduzioni del fondo previste da disposizioni contrattuali o legislative.

- Riduzioni fondo per personale ATA, P.O., processi di esternalizzazione	14.180,86
- Decurtazioni del fondo ex art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017	1.047,18
- Consolidamento decurtazione anni 2011-2014	4.649,40
	19.877,44

Sezione IV – Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

- Totalità risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità sottoposto a certificazione: € 106.805,42;
- Totalità risorse variabili sottoposto a certificazione: € 45.564,09
- Totalità fondo sottoposto a certificazione (somma punti precedenti): € 152.369,51

Prospetto riepilogativo del rispetto del tetto di spesa per il trattamento accessorio

	2021	2016
Totale depurato delle voci non soggette al vincolo	116.755,42	105.755,55
Incrementi contrattuali (a dedurre)	-6.287,01	0,00
“Fondo” posizioni organizzative finanziato da bilancio in enti senza la dirigenza	55.836,20	68.000,00
Totale depurato delle voci non soggette al vincolo	166.304,61	173.755,55

Solo per l'anno 2021 le risorse stanziare sul bilancio dell'Ente per il pagamento delle indennità di posizione e risultato per le Posizioni Organizzative sono state inferiori a quanto stanziato (pari a 68.000,00 € corrispondenti all'importo previsto per l'anno 2016). In conseguenza di ciò è stato possibile stanziare risorse variabili fino alla concorrenza dell'1,2% del monte salari 1997 (ai sensi dell'art. 67, comma 4, CCNL 21/5/2018), senza incorrere nel superamento del limite di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017.

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Non sono presenti voci allocate all'esterno del fondo.

Modulo 2

Sezione I – Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Le poste di natura obbligatoria che non formano oggetto di contrattazione decentrata integrativa 2021 sono le seguenti:

Progressioni orizzontali in godimento alla data dell'1/1/2021 già attribuite precedentemente (stima):	€ 50.687,00
Indennità di comparto ex art. 33, comma 4, lett. c), CCNL 22/1/2004:	€ 16.386,00
Oneri art. 7, comma 4, CCNL 31/3/1999:	€ 320,00
Totale impieghi non disponibili alla contrattazione integrativa:	€ 67.393,00

I compensi per progressioni orizzontali e indennità di comparto sono stati quantificati in via presuntiva.

Eventuali economie o maggiori oneri eventualmente accertati a consuntivo, andranno ad aumentare o ridurre l'importo del fondo per la produttività individuale e collettiva, mantenendo comunque inalterati i saldi complessivi del contratto.

Sezione II – Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

In questa sezione sono rappresentate le poste concordate nell'ambito della Contrattazione Decentrata Integrativa

Turnazione	€ 8.700,00
Reperibilità	€ 1.800,00
Indennità condizioni lavoro	€ 2.500,00
Compensi per attività prestata in giorno di riposo settimanale	€ 1.300,00
Indennità di cui all'art. 70 <i>quinquies</i> , comma 1	€ 11.300,00
Indennità di cui all'art. 70 <i>quinquies</i> , comma 2	€ 1.400,00
Indennità di servizio esterno	€ 1.000,00
Incentivi funzioni tecniche	€ 29.092,53
Compensi relativi all'avviso pubblico ANPR	€ 1.500,00
Compensi destinati al personale che ha partecipato al caricamento dei dati sul sistema SGate (<i>risorse non inserite nella pre-intesa, che saranno indicate nel CCDI ai sensi del verbale della trattativa sindacale del 04/11/2021 e della D.G.C. n. 110 del 04/11/2021</i>)	€ 1.616,64
Fondo produttività individuale e collettiva	€ 24.767,34
Totale impieghi definiti dalla contrattazione integrativa	€ 84.976,51

Sia per l'anno 2021 che per i successivi, l'importo destinato alle progressioni economiche risulta compatibile con gli stanziamenti di parte stabile del fondo.

I compensi per turnazione, reperibilità, indennità condizioni di lavoro, attività prestata in giorno di riposo settimanale e indennità di servizio esterno sono stati quantificati in via presuntiva.

Eventuali economie o maggiori oneri eventualmente accertati a consuntivo, andranno ad aumentare o ridurre l'importo del fondo per la produttività individuale e collettiva, mantenendo comunque inalterati i saldi complessivi.

Sezione III – Destinazioni ancora da regolare

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

Sezione IV – Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Questa sezione è dedicata alla sintesi, sottoposta a certificazione, elaborata sulla base delle precedenti:

Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate esplicitamente dal contratto integrativo	€ 67.393,00
Totale destinazioni specificamente regolate dal contratto integrativo	€ 84.976,51
Totale delle eventuali destinazioni ancora da regolare	€ 0,00
Totale poste di destinazione del fondo	€ 152.369,51

Sezione V – Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

Sezione VI – Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

Ai fini della certificazione, la relazione dà dimostrazione del rispetto di tre vincoli di carattere generale:

1. rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;
2. rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici (applicazione sistema permanente di valutazione della performance individuale);
3. rispetto del principio di selettività nella definizione dei requisiti di accesso alle progressioni di carriera finanziate con il fondo per la contrattazione integrativa (si specifica che il contratto per l'anno 2021 non prevede l'effettuazione di progressioni orizzontali).

Modulo 3

Lo schema, meramente ricognitivo delle voci esposte nella sezione precedente, consente al Revisore dei Conti una visione di sintesi quantitativa delle poste discusse nei due moduli precedenti, come di seguito riepilogato:

Modulo 1 – Costituzione del Fondo € 152.369,51

Modulo 2 – Definizione delle poste di destinazione del fondo € 152.369,51

L'importo di costituzione del fondo, detratte voci escluse dal vincolo, è inferiore a quello relativo al fondo 2016 (considerando la somma tra le risorse stabili e variabili e gli importi per la retribuzione di posizione e risultato delle Posizioni Organizzative finanziate dal bilancio dell'Ente).

Di seguito il prospetto riepilogativo relativo allo schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente:

Descrizione	Anno 2021	Anno 2020	Differenza
Risorse stabili	106.805,42	106.802,56	2,86
Risorse variabili	45.564,09	8.847,05	36.717,04
<i>Di cui risorse variabili non soggette a limite</i>	<i>35.614,09</i>	<i>3.607,05</i>	<i>32.007,04</i>
Residui anni precedenti	-----	-----	-----
Totale	152.369,51	115.649,61	36.719,90
<i>Totale risorse soggette a limite</i>	<i>116.755,42</i>	<i>112.042,56</i>	<i>4.712,86</i>

Modulo 4

Sezione I – Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del fondo nella fase programmatoria della gestione.

Il sistema contabile utilizzato è strutturato in modo da tutelare correttamente in sede di imputazione/variazione dei valori di competenza dei diversi capitoli di bilancio i limiti espressi dal fondo oggetto di certificazione, come quantificati nel precedente Modulo II. Le risorse decentrate sono iscritte a bilancio come di seguito specificato:

- per € 52.767,34, oltre oneri riflessi, sul capitolo 01101.01.0300 ad oggetto: "Fondo per il miglioramento dell'efficienza dei servizi" e sui capitoli 01101.01.1059 (oneri) e 01101.02.0100 (IRAP) del bilancio. Tale stanziamento è stato suddiviso sugli esercizi 2021 e 2022 (con copertura da FPV), tenendo conto del momento di effettiva esigibilità dei compensi. L'importo di cui sopra comprende anche € 3.404,92 relativi a risparmi sugli straordinari pagati relativamente al fondo straordinari 2020;
- per € 67.393,00, oltre oneri riflessi, sui capitoli di bilancio destinati alle retribuzioni del personale;
- per € 29.092,53, comprensivi di oneri riflessi, sui capitoli relativi ai quadri economici dei lavori pubblici oggetto di progettazione;
- per € 1.500,00, comprensivi di oneri riflessi, sui capitoli 01071.01.1386 ad oggetto "Avviso pubblico subentro in ANPR - spettanze al personale dell'ufficio anagrafe" (spettanze al personale) 01071.01.1387 (oneri) e 01071.02.1388 (IRAP);
- per € 1.616,64, comprensivi di oneri riflessi su appositi capitoli che saranno creati con variazione di bilancio entro il mese di novembre 2021;

Sezione II – Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Il Fondo quantificato dall'ente risulta rispettare il dettato normativo. La riduzione proporzionale del fondo a seguito di cessazione del personale è stata conteggiata con le modalità di cui al precedente modulo 3.

Sezione III – Verifica delle disponibilità finanziarie dell'amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del fondo.

Gli oneri derivanti dalla contrattazione decentrata per l'anno 2021 sono coperti da mezzi ordinari di bilancio, come indicato nella sezione I del presente Modulo.

Conclusioni

Alla luce di quanto sopra ed effettuate le verifiche contabili, amministrative e giuridiche necessarie, si ritiene che dalla pre-intesa relativa all'anno 2021, siglata in data 23/09/2021 per la parte normativa e 04/11/2021 per la parte economica, derivano costi compatibili con i vincoli di bilancio e con i vincoli contenuti nelle leggi in materia, il cui controllo verrà certificato dal Revisore dei Conti ai sensi e per gli effetti dell'art. 40 *bis* del D.Lgs. n. 165/2001.

IL SEGRETARIO COMUNALE
(dott.ssa Anna Anobile)