



COMUNE DI GASSINO TORINESE

Città Metropolitana di Torino

Relazione Illustrativa

Modulo 1

Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto

Scheda 1.1 - Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto

Data di sottoscrizione		Pre-intesa sottoscritta in data 21/11/2022 (Contratto Collettivo Decentrato Integrativo parte economica, per la parte normativa si fa riferimento al CCDI sottoscritto il 20/12/2021)
Periodo temporale di vigenza		1/1/2022 – 31/12/2022
Composizione della delegazione trattante		Parte pubblica: Segretario Comunale Istruttore Direttivo Ufficio Personale Parte sindacale presente alla contrattazione: RSU, CGIL-FP
Destinatari del contratto		Personale dei livelli
Materie trattate nel contratto integrativo (descrizione sintetica)		a) salario accessorio di parte stabile b) salario accessorio di parte variabile
Rispetto dell’iter procedurale	Intervento dell’organo di controllo interno	La presente relazione è propedeutica all’acquisizione della certificazione da parte del Revisore dei Conti (Organo interno).
		Nel caso il Revisore dei Conti dovesse effettuare rilievi, questi saranno integralmente trascritti nella presente scheda da rielaborarsi allo scopo prima della sottoscrizione definitiva.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano il divieto di erogazione della retribuzione accessoria	Piano della performance previsto dall’art. 10 del D.Lgs. 150/2009 per il triennio 2022-2024 approvato con deliberazione della G.C. n. 76 del 28/7/2022,
		Programma triennale per la trasparenza e l’integrità: aggiornamento approvato con deliberazione G.C. n. 33 del 08/04/2021 confermato per l’anno 2022 con deliberazione G.C. n. 38 del 10/05/2022 e n. 98 del 30/09/2022 (con la quale è stato approvato il PIAO per il triennio 2022-2024).
		Obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013: effettuate le pubblicazioni relative al personale ed alla contrattazione collettiva.

		Relazione della performance approvata dalla G.C. in data 13/07/2022 (D.G.C. n. 66) e regolarmente validata.
--	--	---

Modulo 2

Ai sensi dell'art. 7 del CCNL 21/5/2018, la delegazione trattante, nella seduta del 21/11/2022:

- ha preso atto della consistenza del fondo delle risorse decentrate 2022 (stabili e variabili), quantificato in € 128.796,62;
- ha preso atto della consistenza delle voci di natura vincolata: progressioni orizzontali storiche, indennità di comparto ecc.;
- ha concordato la destinazione al finanziamento dei seguenti istituti contrattuali:

1) Fondo per il pagamento delle indennità di turno e reperibilità.

Le categorie interessate ai compensi in questione sono le seguenti:

- compenso per turnazione spettante al Corpo di Polizia Municipale;
- compenso per reperibilità spettante al personale addetto ai servizi di anagrafe e stato civile e cimiteri.

2) Indennità condizioni di lavoro

Si tratta dei compensi di cui all'art. 70 bis del CCNL 21/5/2018, riconosciuti al personale esposto a rischi (cantonieri e necrofori), nella misura di € 1,50 per ciascun giorno di effettivo svolgimento dell'attività.

Tali compensi vengono, inoltre, corrisposti ai dipendenti addetti ad uffici con particolare affluenza di pubblico: personale tecnico e amministrativo che non percepisce indennità per particolari responsabilità di cui all'art. 70 quinquies del contratto, nella misura di € 1,00 da riconoscere per le sole giornate di apertura al pubblico in cui il dipendente ha svolto lavoro con presenza in ufficio.

3) Fondo per il pagamento delle indennità per specifiche responsabilità di cui all'art. 70 quinquies, comma 1, e indennità di funzione di cui all'art. 56 sexies.

Il fondo è destinato a corrispondere indennità legate a specifiche responsabilità affidate dall'ente al personale di categoria C e D (non titolare di posizione organizzativa).

Le parti hanno concordato l'importo complessivo da destinare al fondo e gli importi delle indennità in parola, suddividendo il relativo budget tra i diversi servizi. L'importo di cui sopra, per l'anno 2022, oltre alle risorse legate ai provvedimenti di assegnazione delle specifiche responsabilità, prevede € 1.750,00 da assegnare ai dipendenti di categoria C e D che hanno dovuto fronteggiare un particolare incremento degli adempimenti a seguito di assenze prolungate dei responsabili dei servizi. In conseguenza di ciò, per l'anno 2022, il limite massimo dell'indennità di specifiche responsabilità destinata al personale di categoria C è stato elevato ad € 1.800,00 e per il personale di categoria D ad € 2.500,00.

4) Fondo per il pagamento delle indennità per specifiche responsabilità di cui all'art. 70 quinquies, comma 2.

Il fondo è destinato a corrispondere indennità legate a particolari responsabilità del personale cui sia stato attribuito il ruolo di Ufficiale di Stato civile e anagrafe, ufficiale elettorale e Urp. A partire dal 2021 l'importo dell'indennità è stato quantificato in € 350,00 lordi (mantenuto tale anche per l'anno 2022).

5) Indennità di servizio esterno (art. 56 quinquies)

Il contratto conferma l'indennità di servizio esterno da riconoscersi al personale appartenente al Corpo di Polizia Municipale per le sole giornate in cui l'attività di vigilanza esterna risulta prevalente.

6) Remunerazione del trattamento economico spettante per attività prestata in giorno di riposo settimanale.

Si tratta di risorse destinate alla corresponsione dell'indennità spettante al personale che per ragioni di servizio svolga la propria attività lavorativa nel giorno di riposo settimanale (domenica). Il compenso orario spettante è definito dal CCNL.

7) Incentivi funzioni tecniche (art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016)

Il contratto prevede la quantificazione delle risorse da destinarsi per i compensi per funzioni tecniche relativi all'anno 2022, con la precisazione che tale importo sarà corrisposto, in tutto o in parte, conformemente alla previsioni del redigendo regolamento comunale, nonché alle previsioni della legislazione vigente in materia e alle numerose pronunce della Corte dei Conti.

8) Compensi per rilevazioni statistiche

Per l'anno 2022 non sono previsti compensi per tali attività.

9) Remunerazione progetto di educazione stradale

Il contratto specifica che, per l'anno 2022, la Giunta comunale non ha stanziato risorse da destinarsi a personale che svolge attività di educazione stradale nelle scuole del territorio.

10) Nuove progressioni economiche

Per l'anno 2022 la Giunta comunale ha stanziato risorse pari ad € 2.500,00 da destinare a nuove progressioni economiche. Il contratto, tenuto conto che le ultime progressione effettuate presso l'Ente hanno interessato il personale di categoria B e C e solo parzialmente il personale di categoria D, prevede che le risorse di cui sopra siano utilizzate (fino ad esaurimento) per progressioni di personale di categoria D con decorrenza 01/01/2022. Si specifica, inoltre, che i criteri utilizzati per tali progressioni saranno quelli stabiliti dal CCDI sottoscritto il 20/12/2021 e che le risorse stanziate dovranno essere conteggiate senza tenere conto degli aumenti derivanti dal CCNL triennio 2019-2021 sottoscritto il 16/11/2022.

11) Fondo per la produttività individuale e collettiva

Il fondo è destinato a finanziare l'erogazione di indennità volte a promuovere effettivi e significativi miglioramenti di qualità dei servizi istituzionali e tiene conto dell'apporto individuale di ciascun dipendente al raggiungimento degli obiettivi di performance definiti con l'approvazione del relativo piano (art. 10 del D.Lgs. 150/2009).

Le parti hanno concordato sulla necessità di proseguire con l'erogazione del premio previsto dall'art. 69 del CCNL 21/5/2018. Nel contratto si è dato atto, inoltre, che eventuali economie o maggiori oneri derivanti dall'applicazione degli istituti di cui sopra (ad eccezione degli incentivi di funzioni tecniche) andranno, rispettivamente, ad incrementare o ridurre l'importo del fondo per la produttività individuale e collettiva.

In conclusione, la contrattazione decentrata integrativa 2022 ha inteso legare alla qualità della prestazione il riconoscimento ai dipendenti di compensi di natura accessoria facendo rife-

rimento al raggiungimento degli obiettivi del piano della performance 2022-2024. Il contratto decentrato risulta pertanto coerente con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa. I risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo sono posti in stretta correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale al fine di consentire il miglioramento dell'efficacia e dell'efficienza dei servizi offerti ai cittadini.

Relazione tecnico – finanziaria

Modulo 1

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

- Importo unico consolidato anno 2003	95.791,36
- Incrementi CCNL 2002-2005	10.145,45
- Incrementi CCNL 2002-2005	4.251,72
- Incrementi CCNL 2006-2009	5.592,97
- Rideterminazione fondo progressioni CCNL 22/1/2004	1.590,68
- Rideterminazione fondo progressioni CCNL 9/5/2006	841,23
- Rideterminazione fondo progressioni CCNL 11/4/2008	806,00
- Rideterminazione fondo progressioni CCNL 31/7/2009	621,40
- Rideterminazione fondo progressioni CCNL 21/5/2018	3.291,81
- Ria e assegni ad personam personale cessato	2.337,79
- Incremento CCNL 21/5/2018	2.995,20
-	

Sezione II – Risorse variabili

Le risorse che costituiscono la parte variabile del fondo ammontano a € 9.950,00. Le predette risorse sono state previste dalla Giunta Comunale ai sensi dell'art. 67, comma 4, del CCNL 21/5/2018, e finalizzate al raggiungimento di obiettivi individuati nel piano della performance. L'importo di cui sopra equivale all'1,2% del monte salari 1997 (pari a £ 1.609.608.000 corrispondenti ad € 831.293,16 come desunto dal testo del CCDI sottoscritto per il periodo 1999-2001).

Le risorse di parte variabile sono pertanto così determinate:

RISORSE VARIABILI SOGGETTE AL LIMITE	
- Art. 67, comma 4, CCNL 21/5/2018 Incremento fino all'1,2% del monte salari 1997	9.950,00
- Art. 67, comma 3, lettera d, CCNL 21/5/2018 - RIA una tantum personale cessato anno 2021	200,33
RISORSE VARIABILI NON SOGGETTE AL LIMITE	
- Art. 67, comma 3, lettera c), CCNL 21/5/2018, funzioni tecniche (oltre ad oneri riflessi per contributi ed IRAP). Importo comprensivo di oneri € 10.165,05	7.683,33

- Economie del Fondo Straordinari anno 2020 confluite nel fondo ai sensi dell'art. 67, comma 3, lettera e), CCNL 21/5/2018	2.574,79

Sezione III – Decurtazioni del fondo

In questa sezione vengono riportate le riduzioni del fondo previste da disposizioni contrattuali o legislative.

- Riduzioni fondo per personale ATA, P.O., processi di esternalizzazione	14.180,86
- Decurtazioni del fondo ex art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017	1.047,18
- Consolidamento decurtazione anni 2011-2014	4.649,40
	19.877,44

Sezione IV – Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

- a) Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità sottoposto a certificazione: € 108.388,17;
- b) Totale risorse variabili sottoposto a certificazione: € 20.408,45
- c) Totale fondo sottoposto a certificazione (somma punti precedenti): € 128.796,62

Prospetto riepilogativo del rispetto del tetto di spesa per il trattamento accessorio

	2022	2016
Totale depurato delle voci non soggette al vincolo	118.583,62	105.755,55
Incrementi contrattuali (a dedurre)	-6.287,01	0,00
“Fondo” posizioni organizzative finanziato da bilancio in enti senza la dirigenza	50.500,00	68.000,00
Totale depurato delle voci non soggette al vincolo	162.751,49	173.755,55

Per l'anno 2022 le risorse stanziare sul bilancio dell'Ente per il pagamento delle indennità di posizione e risultato per le Posizioni Organizzative sono state inferiori a quanto stanziato (pari a 68.000,00 € corrispondenti all'importo previsto per l'anno 2016). In conseguenza di ciò è stato possibile stanziare risorse variabili fino alla concorrenza dell'1,2% del monte salari 1997 (ai sensi dell'art. 67, comma 4, CCNL 21/5/2018), senza incorrere nel superamento del limite di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017.

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Non sono presenti voci allocate all'esterno del fondo.

Modulo 2

Sezione I – Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Le poste di natura obbligatoria che non formano oggetto di contrattazione decentrata integrativa 2022 sono le seguenti:

Progressioni orizzontali in godimento alla data dell'1/1/2022 già attribuite precedentemente (stima):	€ 45.984,00
Indennità di comparto ex art. 33, comma 4, lett. c), CCNL 22/1/2004:	€ 16.891,00
Oneri art. 7, comma 4, CCNL 31/3/1999:	€ 320,00
Totale impieghi non disponibili alla contrattazione integrativa:	€ 63.195,00

I compensi per progressioni orizzontali e indennità di comparto sono stati quantificati in via presuntiva.

Eventuali maggiori oneri eventualmente accertati a consuntivo, andranno ad aumentare l'importo del fondo per la produttività individuale e collettiva, mantenendo comunque inalterati i saldi complessivi del contratto.

Sezione II – Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

In questa sezione sono rappresentate le poste concordate nell'ambito della Contrattazione Decentrata Integrativa

Turnazione	€ 8.700,00
Reperibilità	€ 2.200,00
Indennità condizioni lavoro	€ 2.500,00
Compensi per attività prestata in giorno di riposo settimanale	€ 1.300,00
Indennità di cui all'art. 70 <i>quinquies</i> , comma 1	€ 11.600,00
Indennità di cui all'art. 70 <i>quinquies</i> , comma 2	€ 1.400,00
Indennità servizio esterno	€ 1.000,00
Progressioni orizzontali anno 2022	€ 2.500,00
Incentivi funzioni tecniche (<i>non comprensivi di oneri</i>)	€ 7.683,33
Fondo produttività individuale e collettiva	€ 26.718,29
Totale impieghi definiti dalla contrattazione integrativa	€ 65.601,62

Sia per l'anno 2022 che per i successivi, l'importo destinato alle progressioni economiche risulta compatibile con gli stanziamenti di parte stabile del fondo.

I compensi per turnazione, reperibilità, indennità condizioni di lavoro, attività prestata in giorno di riposo settimanale e indennità di servizio esterno sono stati quantificati in via presuntiva.

Eventuali economie o maggiori oneri eventualmente accertati a consuntivo, andranno ad aumentare o ridurre l'importo del fondo per la produttività individuale e collettiva, mantenendo comunque inalterati i saldi complessivi.

Sezione III – Destinazioni ancora da regolare

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

Sezione IV – Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Questa sezione è dedicata alla sintesi, sottoposta a certificazione, elaborata sulla base delle precedenti:

Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate esplicitamente dal contratto integrativo	€ 63.195,00
Totale destinazioni specificamente regolate dal contratto integrativo	€ 65.601,62
Totale delle eventuali destinazioni ancora da regolare	€ 0,00
Totale poste di destinazione del fondo	€ 128.796,62

Sezione V – Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

Sezione VI – Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

Ai fini della certificazione, la relazione dà dimostrazione del rispetto di tre vincoli di carattere generale:

1. rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;
2. rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici (applicazione sistema permanente di valutazione della performance individuale);
3. rispetto del principio di selettività nella definizione dei requisiti di accesso alle progressioni di carriera finanziate con il fondo per la contrattazione integrativa (criteri stabiliti con il CCDI sottoscritto il 20/12/2021).

Modulo 3

Lo schema, meramente ricognitivo delle voci esposte nella sezione precedente, consente al Revisore dei Conti una visione di sintesi quantitativa delle poste discusse nei due moduli precedenti, come di seguito riepilogato:

Modulo 1 – Costituzione del Fondo € 128.796,62

Modulo 2 – Definizione delle poste di destinazione del fondo € 128.796,62

L'importo di costituzione del fondo, detratte voci escluse dal vincolo, è inferiore a quello relativo al fondo 2016 (considerando la somma tra le risorse stabili e variabili e gli importi per la re-

tribUZIONE di posizione e risultato delle Posizioni Organizzative finanziate dal bilancio dell'Ente).

Di seguito il prospetto riepilogativo relativo allo schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente:

Descrizione	Anno 2021	Anno 2022	Differenza (2022-2021)
Risorse stabili	106.805,42	108.388,17	1.582,75
Risorse variabili	45.564,09	20.408,45	-25.055,64
<i>Di cui risorse variabili non soggette a limite</i>	<i>35.614,09</i>	<i>10.258,12</i>	<i>-25.355,97</i>
Residui anni precedenti	-----	-----	-----
Totale	152.369,51	128.796,62	-23.572,89
<i>Totale risorse soggette a limite</i>	<i>116.755,42</i>	<i>118.538,50</i>	<i>1.783,08</i>

Modulo 4

Sezione I – Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del fondo nella fase programmatica della gestione.

Il sistema contabile utilizzato è strutturato in modo da tutelare correttamente in sede di imputazione/variazione dei valori di competenza dei diversi capitoli di bilancio i limiti espressi dal fondo oggetto di certificazione, come quantificati nel precedente Modulo II. Le risorse decentrate sono stanziare a bilancio come di seguito specificato:

- per € 57.918,29, oltre oneri riflessi, sul capitolo 01101.01.0300 ad oggetto: “Fondo per il miglioramento dell'efficienza dei servizi” e sui capitoli 01101.01.1059 (oneri) e 01101.02.0100 (IRAP) del bilancio. Tale stanziamento è stato suddiviso sugli esercizi 2022 e 2023 (con copertura da FPV), tenendo conto del momento di effettiva esigibilità dei compensi. L'importo di cui sopra comprende anche € 2.574,79 relativi a risparmi sugli straordinari pagati relativamente al fondo straordinari 2021;
- per € 63.195,00, oltre oneri riflessi, sui capitoli di bilancio destinati alle retribuzioni del personale;
- per € 7.683,33, oltre oneri riflessi, sul capitolo 01101.01.1061 ad oggetto “Fondo incentivi tecnici art. 113 c. 2-3 d.lgs. 50/2016 - spettanze al personale” e sui capitoli 01101.01.1394 (oneri) e 01101.02.1395 (IRAP) del bilancio;

Sezione II – Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Il Fondo quantificato dall'ente risulta rispettare il dettato normativo. La riduzione proporzionale del fondo a seguito di cessazione del personale è stata conteggiata con le modalità di cui al precedente modulo 3.

Sezione III – Verifica delle disponibilità finanziarie dell'amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del fondo.

Gli oneri derivanti dalla contrattazione decentrata per l'anno 2022 sono coperti da mezzi ordinari di bilancio, come indicato nella sezione I del presente Modulo.

Conclusioni

Alla luce di quanto sopra ed effettuate le verifiche contabili, amministrative e giuridiche necessarie, si ritiene che dalla pre-intesa relativa all'anno 2022, siglata in data 21/11/2022, derivano costi compatibili con i vincoli di bilancio e con i vincoli contenuti nelle leggi in materia, il cui controllo verrà certificato dal Revisore dei Conti ai sensi e per gli effetti dell'art. 40 *bis* del D.Lgs. n. 165/2001.

IL SEGRETARIO COMUNALE
(dott.ssa Daniela SACCO)